

FORZA ITALIA, LEGA NORD Y ALLEANZA NAZIONALE: CLASE POLÍTICA DE LA DERECHA EN LA SEGUNDA REPÚBLICA

ANDREA BUSSOLETTI

En los manuales de historia política italiana se recurre frecuentemente al término Segunda República para definir el nuevo sistema partidista que se consolidó a partir de 1994. La necesidad de transformar el sistema político e institucional para hacerlo más eficiente se había hecho evidente durante los años 1980, sin embargo las diferentes propuestas de reforma institucional seguían inmóviles debido al conflicto interno de la mayoría penta-partitica.¹

El principal exponente político que mencionaba públicamente la expresión de “Segunda República” era el secretario del MSI² Giorgio Almirante. Lo hacía sobre todo debido a que el MSI era ajeno a las dinámicas de las mayorías parlamentarias y tenía la esperanza de que un nuevo orden político pudiese hacer salir a su partido de la condición de aislamiento.

La Segunda República no nació por una auto reforma del sistema precedente, sino por el colapso que tuvo lugar en el bienio 1992-1993 debido a la combinación de diversos hechos y acontecimientos económicos, políticos y judiciales.

A diferencia de lo que sucedió en otras experiencias europeas (por

RESUMEN: La intención de este artículo es integrar a tres modelos del concepto de formación del personal político. Para este análisis se toman en consideración los tres partidos del área de centro-derecha y se observa cómo han evolucionado a partir de 1994. Se prestará atención a los criterios de selección del personal adoptados y las cualidades personales que han resultado más premiadas en la competición política. Se comparan las modalidades adoptadas de los tres partidos políticos para evidenciar semejanzas y diferencias entre ellas y respecto a otros partidos. Se busca comprender en óptica futura si las transformaciones de los partidos ocurridas desde el 2007 hasta hoy han tenido o no consecuencias efectivas en términos de formación de la clase política.

ABSTRACT: The intention of this article is to integrate three models of the concept of political staff training. For this analysis, we take into account the three parties of the center-right wing and see how they have evolved since 1994. Particular attention will be paid to staff selection criteria adopted and the personal qualities that have proved most awarded in political competition. We compare the modalities adopted by the three political parties to highlight similarities and differences between them and with respect to other parties. It seeks to understand if parties transformations occurred since 2007 until today have had actual consequences or training in terms of the political class.

PALABRAS CLAVE: clase política, Segunda República, partidos políticos, reclutamiento político, Forza Italia, Alleanza Nazionale, Lega Nord.

ejemplo la Francia de 1958) a la transformación del sistema partidista no la acompañó una reforma de la Constitución: por lo tanto todavía hoy (aunque

con pocas modificaciones) podemos mantener que la Segunda República Italiana se ha valido de la Constitución de la Primera República.

Este trabajo es la versión actualizada del artículo “La formazione del ceto politico italiano della destra italiana negli anni della seconda repubblica” publicado en la *Rivista di studi sullo Stato* de la Universidad de Florencia el 4 de mayo de 2011. Agradecemos la disponibilidad del autor.

ANDREA BUSSOLETTI es estudiante del Doctorado en Scienze Storico-sociali de la Universidad de Florencia, Italia.

- 1 Era una alianza de cinco partidos que incluían la Democrazia Cristiana, el Partido Socialista y otros partidos pequeños que eran Partido Republicano, Partido Liberal y Partido Socialdemocrático.
- 2 El MSI es el partido Movimento Sociale Italiano (Movimiento Social Italiano), partido hereditario del Facismo después de la caída del régimen de Mussolini.

No obstante la definición de Segunda República es pertinente tomar en consideración criterios políticos y no sólo jurídico-institucionales. En este sentido uno de los puntos cardinales es precisamente el cambio de la clase dirigente. Las elecciones de 1994 han registrado la tasa más alta de un *turn-over* parlamentario en la historia republicana, cerca del 71%. Antes de entonces el cambio de comportamiento electoral entre una legislatura y la sucesiva había sido muy limitado, por efectos del sistema proporcional y de la estabilidad de los orientamientos en el voto de los italianos. Del mismo modo, después de 1994 el *turn-over* fue muy limitado e insignificante, tanto que muchos de los principales protagonistas de la vida política de entonces entraron en el Parlamento por primera vez en 1994. El aspecto más importante de esta continuidad está constituido por nombres de los líderes y de partidos del área política de centro-derecha, los cuales son los mismos de 1994: Berlusconi, Bossi y Fini.

En un primer reconocimiento el cambio de 1994 significa el cambio de la clase dirigente nacional, sin que a este cambio se le acompañe un proceso de reforma institucional. Se podría hipotizar que la nueva clase política que se consolidó con la llegada de la Segunda República, buscó hacer más fuerte la posición adquirida por primera vez en 1994. Esta nueva clase política se opuso por primera vez a la realización de un proceso reformador de las instituciones, dada la capacidad del sistema parlamentario vigente desde 1948 de garantizar largas y relativamente seguras carreras políticas a aquellos que entraban en el Parlamento.

El año de 1994 es muy importante debido a los cambios que se generaron desde entonces. Sobre todo, es caracterizado por la sustitución de una élite política a una precedente, que se manifiesta no sólo en términos de nuevas siglas partidistas (Forza Italia, Alleanza Nazionale), sino también en las perso-

nas que componen la clase dirigente. Por lo tanto, parece oportuno observar cuales son las características típicas y los factores de novedad introducidas por esta nueva clase política.

COMO ESTUDIAR LA CLASE DIRIGENTE DE LA SEGUNDA REÚBLICA

La afirmación de las ciencias sociales, de la ciencia política y de las técnicas de análisis política basadas sobre muestras y encuestas, ha hecho posible la producción de una vasta literatura sobre el tema de las élites políticas de la Segunda República (Verzichelli, 2010) y más específicamente sobre los procesos y los modelos de selección del personal político al interno de los partidos políticos —E. Poli (2001) y C. Golia (1997) para Forza Italia, M. Tarchi (1997) para Alleanza Nazionale, y R. Biorcio (1997 y 2010) para la Lega Nord.

Estas contribuciones son muy útiles para determinar las características socioeconómicas y culturales de los exponentes de estos partidos, evidenciando cuáles son las similitudes y las diferencias entre electos y electores. Del mismo modo, es posible evidenciar las diferencias y similitudes de electos y militantes de partido, ofreciendo una fotografía del partido, que todavía muchas veces ignora o no pone particular atención a la dimensión histórica.

Las contribuciones de la ciencia política muestran, por ejemplo, que Forza Italia se ha caracterizado desde el inicio como partido de directivos (*managers*) y empresarios. En cambio, Alleanza Nazionale es un partido en donde tiene un peso alto el *notabilato* (nobles, personas influyentes) debido a sus electos en el sur y la experiencia como dirigentes del partido del Norte. Del mismo modo, mientras en Forza Italia es alta la representación de abogados, el partido aliado Alleanza Nazionale comprende

en su interior una mayor presencia de jueces, aspecto que no debe ser subestimado debido a la posición divergente de estos dos sujetos sobre el tema de la justicia. La posición de la Lega es en este sentido *sui generis*, popular y también en el método de individualizar la propia clase dirigente, donde figuran personalidades provenientes del mundo de las profesiones artesanas, también de ser dotadas de un *curriculum* político, centrados prevalentemente en el éxito personal obtenido del ámbito de la política local (generalmente en los ayuntamientos).

Estos tres modelos eran aparentemente consolidados desde la mitad del 2007, antes de la gran transformación que unió en el PDL³ los partidos de Berlusconi y Fini, y de la crisis de “rechazo” a esta operación, que se manifestó en el 2010 con el nacimiento del movimiento político (también liderado por Fini) Futuro e Libertà por Italia.

Los tres modelos ilustrados antes son resultado de análisis politológicos, muy atentos al tema del reclutamiento del personal político. Sin embargo, la intención de este artículo es integrar a estos modelos el concepto de “formación del personal político”. La formación del personal político es el proceso que lleva en curso más de un decenio y que forma los antecedentes de la progresiva definición de estos modelos.

Para este análisis, el paso sucesivo será aquel de tomar en consideración los tres partidos del área de centro-derecha (FI, Lega y AN) y observar cómo han evolucionado a partir de 1994. Se prestará atención sobre todo a los criterios de selección del personal adoptados y a las cualidades personales que han resultado más premiadas en la competición política. En conclusión se comparan las modalidades adoptadas de los tres partidos políticos para evidenciar semejanzas y diferencias

► 3 El PDL es Popolo della Libertà (Pueblo de la Libertad), nombre del nuevo partido que unió los partidos Forza Italia y Alleanza Nazionale.

entre ellas y respecto a otros partidos. En fin, se buscará comprender en óptica futura si las transformaciones de los partidos ocurridas desde el 2007 hasta hoy han tenido o no consecuencias efectivas en términos de formación de la clase política.

FORZA ITALIA: DE DIRIGENTES DE PUBLITALIA A POLÍTICOS DE PROFESIÓN

El nacimiento de Forza Italia, hecha pública con el discurso de Berlusconi el 26 de enero de 1994, después de algunos meses de preparación para su llegada se constituía de forma capilar sobre el territorio de la red de los Club Forza Italia. Fue un proceso tan rápido que para poderse cumplir tenía que realizarse apoyándose sobre estructuras, recursos y compromisos en términos de proselitismo político de personas devotas a un proyecto político todavía no delineado.

La empresa fue posible porque Berlusconi disponía de una serie de empresas no sólo animadas de una fuerte cultura directiva, sino también de una red empresarial orientada a la venta de productos al público. Este sistema tenía sus dos pilares en la emisión televisiva y la agencia de publicidad "Publitalia' 80".⁴ Berlusconi emprende la campaña electoral de 1994 como la promoción de un nuevo producto político⁵ y distribuyó dos importantes tareas entre 27 dirigentes de Publitalia: por un lado promover la candidatura de Berlusconi como modo de resolver la crisis de la cual la clase política no parecía capaz de salir, por otro lado la de seleccionar los candidatos que habrían constituido los parlamentarios electos de Forza Italia (Golia, 1997: 78-80). La primera selección de las candidaturas de Forza Italia fue conducida con métodos particularmente atentos a "criterios telegénicos" de los candidatos, sometidos a un verdadero y propio programa piloto televisivo por superar como requisito para ser parte de las listas de Forza Italia en las elecciones de 1994

(Pagani, 2003). Los resultados electorales positivos de 1994 convencieron a Berlusconi de la posibilidad de hacer re-entrar a la empresa a los dirigentes de Publitalia, considerando que 1995 sería un año decisivo para Mediaset y la misma Publitalia, dados los referéndum sobre la ley Mammi⁶ y la intención del mismo Berlusconi de llevar a la Bolsa de valores la empresa Mediaset.

En las elecciones locales de 1995, Forza Italia mostró su fragilidad: sin la participación de los dirigentes de Publitalia y sin disponer de una clase política a quien contratar en el territorio, FI se encontró de frente a una derrota que le dio las condiciones para transformar Forza Italia en un verdadero y propio partido político, a pesar de negar públicamente el uso de este término.

El partido del "Cavaliere"⁷ aprendió la lección y se esmeró en formar una clase política "forzista" a nivel local, y al hacerlo abandonó el modelo de selección de base telegénica adoptado por las elecciones nacionales de 1994 reclutando en las propias filas personajes provenientes de experiencias políticas precedentes, como del desaparecido psi.⁸ Fluían así en Forza Italia exponentes jóvenes o de segunda línea provenientes de los entonces desapare-

cidos partidos de masa, principalmente atraídos de la retórica anticomunista del Cavaliere. Berlusconi sedujo particularmente muchos personajes nacidos políticamente en la Primera República pero que se quedaron sin partido después de 1993 (Gibelli, 2010).

Este proceso llevó a Forza Italia algunos de sus principales dirigentes nacionales de ahora: entre ellos el exsocialista Fabrizio Cicchitto, el excomunista Sandro Bondi, el exdemócrata Renato Schifani, el exrepublicano Denis Verdini y el exliberal Antonio Martino. En particular, el exdemócrata Claudio Scajola tuvo un rol decisivo en la reestructuración del partido en el periodo entre 1996 y 1998, año del primer Congreso Nacional de Forza Italia en Milán (Poli, 2001).

Es importante notar que la progresiva estructuración de Forza Italia no se apoyó sobre los club Forza Italia, nacidos en 1993 para sostener el proyecto político de Berlusconi (Golia, 1997: 78-80 y 46-74; Montecalvo, 1994: 56-68), y que constituyeron la base del sostenimiento popular a Forza Italia (y que habían contribuido notablemente al éxito de la campaña electoral de 1994). Por el contrario, *Il Cavaliere*, *obtorto collo* debió

- 4 Publitalia '80 es una empresa que realizaba la gestión publicitaria de las redes televisivas de propiedad de Silvio Berlusconi a partir del inicio de la década de 1980.
- 5 "Creo firmemente que cuando se lanza un producto el plan ha sido hecho por una agencia que ha hecho este plan con las mismas reglas con las cuales lanza una nueva marca y siendo una marca no conocida y siendo una marca que se mostraba por primera vez en la escena política fue necesario advertir a todos con una presión publicitaria notable en los primeros días que había acontecido algo nuevo" Entrevista de Silvio Berlusconi a Mixer, febrero 1994.
- 6 Que trataba de la venta de espacios televisivos (la *raccolta*, la traducción literal sería "la cosecha") y la presencia publicitaria en las televisiones. La ley Mammi era la ley que permitía a Berlusconi tener tres canales televisivos privados, haciendo de Fininvest de hecho, el sujeto monopolista de la televisión privada.
- 7 Sobrenombre de Silvio Berlusconi, que deriva del nombramiento honorífico como Caballero del Trabajo, conferido el 2 de junio de 1977 por el presidente de la República Giovanni Leone. Este honor, todavía en la actualidad, es concedido a personajes que son distintivos en la actividad empresarial.
- 8 Partito Socialista Italiano.

transformar Forza Italia en el periodo 1995-1998 en un partido de inscritos, pero continuó haciéndolo a través de un sistema de gestión jerárquica (lo que no quita el hecho que muchos exponentes de los clubes, sinceramente atraídos del proyecto político de Forza Italia entraran después en el movimiento político).

La capacidad de plasmar un personal político nuevo después de la fase inicial del partido está relacionada con la lealtad hacia el jefe y la aceptación de la lógica gerencial y directiva de la política que Berlusconi introdujo en la política italiana.

La estructuración de Forza Italia no borró completamente la atención sobre la dimensión televisiva de la competición política: este aspecto resulta particularmente evidente si se distingue la clase política nacional de la local. A los candidatos de las elecciones nacionales y de las elecciones europeas, Forza Italia les ha pedido una serie de dotes en términos estéticos (especialmente en la cuota “rosa” del partido) más marcadas respecto a aquellas de las que debieron disponer los candidatos en las elecciones locales, a los cuales se les exigió una profesionalidad más propiamente política.

Al presentarse como nuevo el partido de Berlusconi propuso una visión dicotómica en la cual, de una parte estaban presentes los “políticos de profesión” de los partidos de izquierda, y por otro lado el mundo de la empresa y la llamada sociedad civil, verdaderos productores de la riqueza en el país.

Esta orientación de fondo ha hecho que frecuentemente las carreras de los parlamentarios *forzisistas* pasaran por trayectorias más breves respecto a aquellas de los tradicionales partidos de masas, introduciendo un factor de novedad en la selección de la clase política local todavía más marcado respecto a lo hecho por otros partidos del área de centro-derecha en el mismo periodo.

LEGA NORD: LA IMPORTANCIA DE LA CLASE POLÍTICA PARA LA SOBREVIVENCIA DE UN PARTIDO

La Lega Nord en los albores de la Segunda República aparece como un partido que se encuentra en una posición más favorable respecto a todos los demás sujetos presentes en la escena política (incluidos aquellos de la coalición de centro-derecha con quien constituye la mayoría parlamentaria desde abril de 1994). En primer lugar es un partido joven que ha visto realizados los sueños de derrotar al sistema de partidos anterior, y que, además es reforzado gracias a las investigaciones de la magistratura milanesa sobre la corrupción. También dispone de una estructura organizativa nacida una década antes, y por lo tanto, habituadas al proceso de selección del personal político. Las elecciones de 1994 significaron un éxito increíble del Carroccio⁹ que después del 28 de marzo de 1994 logró obtener 177 escaños en el Parlamento.¹⁰

El óptimo resultado era en realidad la antesala de una verdadera y propia crisis de crecimiento del partido de Bossi, como se evidencio desde el inicio, con la polémica salida del senador

Gianfranco Miglio,¹¹ una personalidad que junto a Bossi disfrutaba de una amplia popularidad en el electorado leguista.

El primer grave síntoma de la crisis es el drástico redimensionamiento del grupo parlamentario leguista al final de 1994, cuando muchos parlamentarios que rechazaron la ruptura con Berlusconi, dejaron el partido y crearon un nuevo grupo parlamentario.¹² La pérdida de 68 parlamentarios al final de la legislatura, una cifra poco debajo del 40% respecto al total de los electos en marzo de 1994 expresa la situación de debilidad organizativa del partido, que rebela por primera vez una incapacidad en términos de selección del personal. Esta incapacidad no es un hecho casual, sino la directa consecuencia de ese carácter de juventud que había favorecido el crecimiento en los años precedentes.

Hasta entonces el criterio adoptado por Bossi en la selección del personal político había dado un rol privilegiado a los llamados *attachini*¹³ o sea a los militantes que habían mostrado grandes capacidades de ejecución de las órdenes del secretario. En este sentido el partido, aún proclamando

- 9 Término comúnmente usado para definir la Lega Nord. El origen del sobrenombre deriva de la apelación a la Lega Lombarda medieval, ejército de los Comunes que en 1176 venció al ejército del Sacro Imperio Romano de Federico Barbarossa. El Carroccio fue un arma y símbolo de la batalla de la Lega Lombarda.
- 10 El alto número de parlamentarios fue debido, sobre todo, a la ley electoral mixta (75% de mayoría y 25% proporcionales) que presionaba a los partidos que se aliaban para hacer acuerdos sobre la distribución de las candidaturas en los colegios uninominales). En 1994 la Lega estipuló con Forza Italia base en el cual el número de candidaturas uninominales era repartido así: 70% a la Lega Nord, 30% a Forza Italia.
- 11 Ver Miglio 1994. Gianfranco Miglio fue un constitucionalista y un politólogo de la Università Cattolica di Milano, que a final de la década de 1980 comenzó a formar parte de la Lega convirtiéndose hasta 1994 en el ideólogo de base del partido.
- 12 El grupo tomó el nombre de “Federalisti-liberaldemocratici” para después desaparecer al perder muchos de sus miembros, que pasaron a Forza Italia en ocasión de las elecciones nacionales de 1996.
- 13 Como lo afirma Passalacqua (2009). En cuanto al término *Attachini* hace referencia literalmente a aquellos que distribuyen propaganda electoral, del verbo *attaccare* fijar o pegar carteles.

su naturaleza federalista¹⁴ mostraba su aspecto marcadamente centralista.

Aun así, las elecciones de 1994 llevaron al recinto parlamentario una altísima cifra de diputados nuevos con breves carreras políticas a sus espaldas, seleccionados en tiempos particularmente breves de los primeros tres meses de 1994. Además, como el mismo secretario del Carroccio declaró sucesivamente, la Lega decidió para las elecciones de 1994 de poner junto a los *attachini* también personas que no estaban vinculadas con la experiencia del leguismo desde sus orígenes y en los cuales la ambición personal se revelaba, según el *senatur*,¹⁵ más fuerte que la identificación ideológica (Bossi, 1995: 113).

En 1996 la Lega creyó haber superado la crisis del año anterior, visto el óptimo resultado electoral en las elecciones nacionales del 21 de abril.¹⁶ También, el redimensionamiento del grupo parlamentario no era tan vistoso si se consideran las cifras con las cuales se cerró la legislatura precedente. De hecho, el doble efecto positivo era el de poder apoyarse sobre una clase política más confiable, compuesto de quienes en la confusión de 1994-95 no habían creído en las sirenas berlusconianas y de disponer de números que hacían del partido un posible punto clave del equilibrio del juego parlamentario.

La prueba de constituir el pivote de las mayorías parlamentarias como había sucedido en la legislatura precedente esta vez falló, induciendo Bossi a acentuar los aspectos más radicales de la oferta política propia (separatismo, racismo, xenofobia, anticleriguerismo, antieuropeísmo y antiamericanismo) e induciendo a exponentes del partido a cansarse (por cansancio personal o por la ira del secretario) de la Lega.¹⁷

La Lega parece dirigirse a una decadencia definitiva, también en términos electorales, visto que las palabras clave que había portado adelante en sus inicios habían encontrado un referente

más mediáticamente preparado como Berlusconi.

La salvación del partido ocurre en el momento en que vuelve a entrar al área de centro-derecha, en la coalición que tuvo el nombre de Casa delle libertà, en el 2000. Adecuándose a los mecanismos bipolares introducidos del Mattarellum¹⁸ la Lega logró salvar una representación parlamentaria en los años de sus peores resultados electorales.

Aun así era clara, para los dirigentes del Carroccio, la necesidad de adoptar un modelo nuevo para la selección de la clase dirigente, capaz de dar una mayor estabilidad interna al partido.

En este sentido la Lega, a partir del año 2000 ha invertido sobre la imagen simbólica de los propios alcaldes, presentando el modelo del político-buen

administrador y relacionando esta imagen al problema de la inmigración. La Lega se esfuerza particularmente en evidenciar la diferencia entre la situación de orden de las ciudades administradas por ellos a diferencia de la desorganización y de la microcriminalidad que el estado central no parece capaz de resolver con las propias políticas públicas. Pasa entonces la imagen de una justicia propia y el personaje que más que otros ha representado bien esta imagen es el (ex)alcalde-sheriff¹⁹ de Treviso Gian Carlo Gentilini.²⁰ Al día de hoy el personaje que por las mismas razones goza de amplia visibilidad mediática, en perspectiva de una futura carrera nacional, es el alcalde de Verona Flavio Tosi.²¹

La selección del personal político leguista es vista hoy, más que en el pasado y mucho más respecto a los otros

- ▶ 14 La Lega Nord siempre ha pugnado por el federalismo. Parece paradójal el hecho que un partido a nivel institucional declaraba la necesidad y el deseo de distribuir hacia las bases el poder en dirección de los entes más cercanos a los ciudadanos (gobiernos locales) y después en su interior era totalmente privado de la dialéctica democrática y las decisiones eran casi totalmente centradas en la figura del líder.
- 15 Sobrenombre de Umberto Bossi, debido al hecho de que en su primera elección en 1987, Bossi fue electo al Senado. La palabra *Senatur* quiere decir de hecho Senador en dialecto lombardo. Curiosamente en todas las legislaturas sucesivas Bossi fue electo como Diputado pero el sobrenombre siguió usándose.
- 16 En las elecciones nacionales de 1996 la Lega obtiene en la cuota uninominal más de 4 millones de votos, cifra jamás alcanzada en los años sucesivos. Sin embargo, al haberse presentado sin alianzas con otros partidos obtiene un grupo parlamentario más pequeño de aquel de 1994 con 58 diputados y 27 senadores.
- 17 Entre 1994 y 1999 muchos personajes políticos que fueron el centro de atención al inicio de la década de 1990, dejaron la Lega Nord después de contrastes personales con Umberto Bossi. Entre estos Gianfranco Miglio, el ex presidente de la Cámara de Diputados Irene Pivetti, el ex alcalde de Milán Marco Formentini, los ex ministros Gianfranco Comino y Vito Gnutti.
- 18 Nombre con el que se conoce la ley electoral mixta, debido al nombre del diputado Sergio Mattarella, quien firmó la propuesta de sistema mixto 75% mayoritario, 25% representación proporcional.
- 19 Término que se le dio a la naturaleza que adquirió la gestión del alcalde Gentilini al estar enfocado en las políticas de seguridad ciudadana por encima de otros temas en la agenda pública. Ver: Calia, P. (2009) *Gentilini, il sindaco-sceriffo* Ed. Anordest.
- 20 Giancarlo Gentilini fue alcalde de Treviso de 1994 a 2003, electo por dos mandatos. A partir del 2003 y hasta hoy, desarrolla las funciones de vice-alcalde.
- 21 Flavio Tosi, aun quedando dentro de la Lega ha criticado en los últimos meses la administración del partido de Bossi. En mayo de 2012 Tosi fue electo nuevamente alcalde de Verona.

partidos italianos de la experiencia municipal, como un entrenamiento para la formación de una dirigencia nacional futura capaz de sustituir a la presente.

Mientras tanto la misma dirigencia nacional leguista ha dado una gran prueba de fuerza en el período de la enfermedad de Bossi, entre marzo de 2004 y diciembre de 2005, fecha del regreso de Bossi al Parlamento. En este arco de tiempo, el partido podía encontrarse en riesgo de la proliferación de rivalidades y conflictos ocultos hasta entonces. Por el contrario, la guía del partido fue asumida desde una dirección colegiada que adoptó las provisiones necesarias a la competición electoral (europeas y locales) sin crear fracciones internas. Este hecho constituye una prueba notable de cómo la Lega disponía finalmente de una clase dirigente capaz de garantizar la sobrevivencia de la organización después de los tormentosos años de 1990. Una clase política que después se rebelaría capaz de administrar mejor los éxitos electorales que tendrían lugar a partir del 2008. Sólo recientemente, por efecto de la salida de la Lega Nord de la coalición de mayoría del gobierno y de las recientes investigaciones periodísticas y judiciales de mayo de 2012, esta clase dirigente nacional se ha debilitado fuertemente, abriendo las puertas de la secretaría del partido al eterno vice secretario de Bossi, el ex Ministro del Interior (Secretario de Gobierno) Roberto Maroni.

ALLEANZA NAZIONALE: EXCLUSIÓN DE LA PRIMERA REPÚBLICA Y CONTINUIDAD DE LA CLASE POLÍTICA

La trayectoria de Alleanza Nazionale en términos de selección y formación de la clase política resulta, a diferencia de cuanto ilustrado precedentemente en los casos de Forza Italia y Lega Nord, no va acompañada de crisis particulares, siguiendo una trayectoria lineal que se concluye con la entrada en el Popolo delle Libertà (PDL) al inicio del 2008.

La tradición política más fuerte de AN derivaba de su descendencia del MSI el cual disponía de una estructura organizativa difundida a nivel nacional. También de frente a las polémicas y reacciones internas suscitadas al interno del Congreso di Fiuggi²² en enero de 1995 (que determinó la conclusión de la experiencia del MSI), el partido demostró una gran resistencia. De hecho, la separación de Rauti, que fundó un propio partido político no tuvo repercusión negativa en votos o en cuadros al interno del partido²³ de Fini.

Por el contrario, la evolución de 1994-95 dejó a la AN capaz de llevar sus votos más allá del 10% (cifra que el MSI nunca había superado) y de hacer que el buen resultado obtenido en las elecciones locales de 1993 no quedara confinado como un éxito debido a la coyuntura de la crisis de los partidos de la Primera República. Al contrario, se buscaba convertirla en la propia base estable electoral en los años subsiguientes.

Lógicamente, al crecimiento electoral le siguió también el crecimiento del personal elegido, especialmente en sede parlamentaria donde el grupo de AN al inicio de la XII legislatura se fijó en 157 unidades.²⁴

Al igual que la Lega, Alleanza Nazionale logró la elección de un alto número de parlamentarios en su primera o segunda experiencia: sin embargo el grupo parlamentario de AN se mostró más compactado, llegando a ser, sobre todo, el punto de referencia de la oposición parlamentaria en 1995, en el momento de crisis del modelo de *instant party* de la primera Forza Italia. Además, las carreras de muchos leguistas electos en 1994 encontraron un súbito declive después de 1996, mientras que las de los de AN se mostraron sólidas y durables.

Las razones de tan diferentes resultados recaen en la peculiaridad de un partido que, a pesar de existir desde hace muchos años y de su reestructuración a la experiencia del fascismo, podría presentarse a sí mismo como un sujeto nuevo.

La razón de esta transformación no está sólo en el cambio de la sigla partidista de MSI a AN, sino que hace evidente la capacidad de capitalizar la actitud política antisistema que fue adoptada durante la Primera República como reacción a la *conventio ad excludendum*.²⁵ Cambiando el contenido de algunos conceptos típicos de la historia del MSI, AN se convertía en el referente

► 22 El congreso di Fiuggi que concluyó el 27 de enero de 1995, determinó la desintegración del MSI y su transformación en AN. En el Congreso se aprobó un documento, conocido como las "Tesis de Fiuggi" en el cual AN abandonaba sus referencias al fascismo y también los tonos radicales, anti capitalistas y anti americanos, en dirección de una ideología de tipo liberal-conservadora. En el mismo documento es posible encontrar como autores citados a intelectuales antifascistas como Benedetto Croce y Antonio Gramsci.

23 En 1995 Pino Rauti, histórico exponente del MSI, que entre 1990/1991 fue también secretario del partido de AN y lo dejó, dando vida a un pequeño partido, el Movimiento Sociale – Fiamma Tricolore. Otras divisiones al interior del partido hereditario del MSI tuvieron lugar en los años sucesivos como aquellas de Alternativa Sociale de Alessandra Mussolini debido a las elecciones locales de Lazio de 2005 o de La Destra di Storace debido al nacimiento del Popolo delle Libertà en el 2008. También en este caso las divisiones tuvieron poco peso sea en términos de FUORIUSCITA de cuadros y dirigentes sea en consenso electoral. Estos movimientos divisionistas fueron reabsorbidos en el área de centro-derecha.

24 Más precisamente 109 diputados y 48 senadores.

25 La fórmula definitiva, la regla no escrita que excluía al MSI de posibles alianzas parlamentarias con otras fuerzas de gobierno. Esto a pesar de que los votos del

creíble de un proyecto político nuevo. Fue así que la aversión a la República se convierte en aversión a la Primera República y la condena a la democracia de partidos se convierte en condena a la partidocracia (Chiarini, 2001: 19).

Los personajes que supieron capitalizar esta elección podían jactarse de que sus biografías los confirmaban totalmente ajenos a lo que condenaban: la gran mayoría de éstos había hecho una carrera política iniciada en la militancia en las organizaciones juveniles relacionadas con la MSI (el FUAN, Azione Giovani, Giovane Italia) durante la segunda mitad de la década de 1970, en plena época del terrorismo político y haciéndose notar participando en movimientos como el de la mayoría silenciosa²⁶. Algunos de estos exponentes habían tenido también problemas judiciales después de enfrentamientos con las fuerzas del orden, como por ejemplo el alcalde de Roma Alemanno.

Estos asuntos personales parecían particularmente útiles para hacer del AN un partido que había siempre combatido el sistema corrupto precedente. Y las investigaciones sobre la corrupción fueron otro aspecto sobre el cual la clase dirigente del AN pudo capitalizar para obtener legitimación política sin problemas en el trienio 1992-94: los políticos del MSI, no participando directamente ni al gobierno local de las grandes realidades del norte, ni a aquellas nacionales no habían sido relacionados en las grandes investigaciones milanesas. Los políticos del MSI apoyaron fuertemente las investigaciones de Mani Pulite²⁷ hasta 1994, a tal punto que algunos exponentes políticos como Alemanno y Gasparri estuvieron presentes físicamente en el día que se lanzaron monedas²⁸ contra Craxi en el Hotel Rafael el 30 de abril de 1993.

Esta clase política se formó en el antifascismo de la década de 1970: exenta de la crisis de partidos de la Primera República, más que del re-

frendo de Berlusconi en 1993,²⁹ ésta tenía la ventaja de poder presentarse como nueva, pero no inexperta como lo demostraban en momentos diferentes las élites de la Lega y de Forza Italia.

Sin embargo también esta clase política cometió sus propios errores. La Alleanza Nazionale buscó involucrar en su interior personalidades provenientes de los sectores conservadores de la desaparecida Democrazia Cristiana.³⁰ Esta operación era factible en el sur, donde los miembros de la DC sentían menos fuerte el reclamo del antifascismo, y donde en algunas realidades locales, la DC y la MSI habían

constituído mayorías de gobierno. Sin embargo, la operación fue lograda sólo parcialmente con la mayoría de los ex DC meridionales que pasaron a Forza Italia después de 1995.

Alleanza Nazionale era, de los tres partidos, aquel que menos tenía necesidad de reformarse para poder sobrevivir; sin embargo si lo que quería era convertirse en el primer partido de la derecha italiana, debió haber modificado también, no sólo su mensaje político (aspecto al cual dedicó la mayor parte de sus esfuerzos a partir de 1994), sino también de buscar involucrar en su interior exponentes del

MSI en el Parlamento constituyen una variable importante en la determinación de las políticas nacionales hasta la abolición del voto secreto en 1988; además éstos constituían una mercancía de intercambio muy codiciada debido a las elecciones del Presidente de la República.

- 26 En la escena inicial de la película "Sbatti il mostro il prima pagina" dirigido por M. Bellocchio aparece la toma de una reunión sostenida por Ignazio La Russa, en esa época miembro del Fronte della Gioventù en una manifestación de la "Maggioranza silenziosa" en Milano en 1971.
- 27 La operación Mani Pulite fue una investigación contra la corrupción en la administración pública conducida por un grupo de investigadores y jueces del Tribunal de Milán (que tomó el nombre de Pool Mani Pulite) y que en el arco de pocos meses involucró casi todos los secretarios de partido del gobierno de la Primera República, deslegitimando la clase política y señalando el final de la carrera política del principal líder de la década de 1980, el socialista Bettino Craxi.
- 28 El 29 de abril de 1993 la Cámara de Diputados votó sobre la solicitud de los jueces de Milán de procesar a Craxi, negando lo que en lenguaje técnico se llama "autorización a proceder" (es decir, negándose a quitar el llamado fuero o inmunidad). La decisión suscitó una fuerte indignación de la opinión pública y al día siguiente una multitud se puso a esperar a Craxi fuera del Hotel en el cual se hospedaba y después de haber entonado coros peyorativos contra él, en el momento de su salida, le lanzaron monedas contra el automóvil en el que viajaba. Este hecho simboliza el alto grado de deslegitimación alcanzado por la clase política al final de la Primera República.
- 29 En diciembre de 1993, antes del anuncio oficial del ingreso a la política, Berlusconi sostiene públicamente a Fini, candidato del MSI a alcalde de Roma, contra el candidato de los partidos de izquierda Francesco Rutelli.
- 30 Democrazia Cristiana fue el partido de mayoría relativa por todo el período que va de 1946 a 1992. Un partido católico que se posicionaba al centro del escenario político negando ser de derecha (a diferencia de la CDU alemana y del PP español), debido a la presencia en su interior de una mayoría de cuadros dirigentes a favor del diálogo con los partidos de masas de la izquierda (Partido Socialista y Partido Comunista italiano o PSI y PCI). Al interior del partido había de todos modos una presencia minoritaria pero importante de conservadores. En 1993 se rompe la unidad de la DC que desaparece del escenario político. Los políticos de la minoría conservadora de la DC prosiguieron su carrera política sobre todo al interno de Forza Italia y de AN.

viejo penta-partido, no sólo de la ex Democrazia Cristiana.

CONCLUSIONES: LA COYUNTURA DE 1994 COMO CAMBIO GENERACIONAL Y LOS ESCENARIOS FUTUROS

Forza Italia, Lega Nord y Alleanza Nazionale han llevado al Parlamento y a los palacios de gobierno personalidades nuevas respecto a la Primera República, con una serie de notables diferencias generadas precisamente de la diversidad de experiencias de las cuales provenían estos tres partidos.

Alleanza Nazionale disponía de un personal más propiamente político, capaz de presentarse como nuevo por motivos políticos (el aislamiento vivido hasta 1992) pero no por esto menos preparado de frente a la práctica del juego parlamentario. La verdadera novedad relacionada con AN era la renovación interna hacia un partido que vio aumentados los propios escaños en el Parlamento (de 51 en 1987 a 157 en 1994). Debido a este hecho, se llevó a la escena política una generación que había entrado en política en la década de 1970, en pleno contraste con el compromiso histórico e involucrada en un fuerte activismo político juvenil.

El poder disponer de un personal más preparado para afrontar la competición política ha evitado al partido de Fini esas crisis de adaptación al sistema que en cambio, habían afectado en momentos diversos a Forza Italia y la Lega.

Sin embargo, a pesar de que AN había alcanzado consensos y posición de poder a las cuales el MSI no había podido jamás aspirar, también es cierto que ésta no supo o no quiso involucrar personalidades formadas en el viejo penta-partido, que fueron después reclutadas en el proyecto berlusconiano llevando consigo también muchos votos que habrían movido el eje del centro-derecha en dirección favorable a Forza Italia.

Las crisis que en cambio afectaron Forza Italia y la Lega, aún ambos mo-

tivados como consecuencia negativa de la falta de “políticos de profesión” en su interior, nacen y se concluyen con la introducción de un modelo, el del “alcalde-sheriff”, que constituye en muchos el punto de partida para la construcción de una carrera política nacional: una solución interna al partido, un partido que mientras tanto ha reducido drásticamente los conflictos internos y ha definido un bagaje ideológico claro.

También en los últimos meses, cuando han emergido nuevamente rivalidades y luchas internas, el partido parece muy unido internamente. La novedad reciente representa la sorprendente caída electoral de este partido, que tendrá que ser valorado en las próximas elecciones nacionales de 2013.

Forza Italia vivió su momento crítico a nivel local en 1995, cuando se da cuenta de que la competición por la conquista de la realidad local no puede ser conquistada refiriéndose a nombres y al debate de la política nacional. La superación de la crisis es “externa”, en el sentido que se manifiesta a través del reclutamiento de políticos provenientes de la formación del desaparecido penta-partido. Forza Italia se vale de políticos relativamente jóvenes, que por edad anagráfica tenían todavía la posibilidad de una larga y prestigiosa carrera y que no estaban dispuestos a eclipsarse junto a los partidos de los cuales provenían.

En ambos casos la superación de la crisis se produce cuando existe una mayor atención al rol del político profesional, y esto no obstante los mismos partidos adopten todavía hoy una retórica fuertemente degradante del rol del político.

Los tres partidos analizados hasta ahora se reencuentran en el 2007 mucho más similares entre ellos de cuanto lo eran en 1994, sea en términos de organización interna, sea en términos de las características socioeconómicas de la clase política que las compone (con la variante geográfica que distingue la Lega de los otros partidos).

La clase política de centro-derecha señala notables factores de novedad respecto a la Primera República porque expresa una nueva generación de políticos. Además, introduce vías más breves para la carrera política respecto a las de los partidos de masas y abre la puerta de la política (al menos inicialmente) a personalidades provenientes del mundo directivo y de la pequeña y mediana empresa.

El nacimiento del Popolo della Libertà en el 2007 es la coronación de este proceso de convergencia no sólo sobre los contenidos de la oferta política sino también en términos de estructura organizativa interna y de características de la clase política. Sin embargo el proceso ha vivido una crisis de rechazo en la separación de los parlamentarios ligados a Gianfranco Fini que han constituido el movimiento Futuro e Libertà para Italia.

Uno de los primeros contrastes que han conducido a la separación finiana fue la polémica por las candidaturas al parlamento europeo del PDL en 2009, que habían llevado al escenario político un número particularmente amplio de hermosas jóvenes sin carrera partidista a sus espaldas: el fenómeno tuvo la definición peyorativa de “velinismo”³¹ y la fundación FareFuturo³² fue la primera en llevar adelante la polémica y pronunciarse en contra de esta práctica.

► 31 Término que proviene de “velina” nombre con el que se les conoce a las modelos que aparecen en los shows de televisión como animadoras o bailarinas.

32 La fundación FareFuturo desarrolla investigación científica en el ámbito de las ciencias sociales y es políticamente cercana a Gianfranco Fini, quien cuenta con el título de Presidente Honorario de la misma. El líder intelectual de la fundación es el politólogo e historiador Alessandro Campi.

Es difícil definir un perfil político-organizativo del recientemente creado FLI, sin embargo un primer aspecto resulta inmediatamente claro: FLI no es AN. En el movimiento de Fini coexisten algunos grandes aliados del líder (Bocchino, Granata) y otras personalidades formadas políticamente en Forza Italia (Moroni), o que provienen de una área liberal (Della Vedova). Al mismo tiempo algunos exponentes importantes que formaron su trayectoria en las filas de AN (La Russa, Gasparri, Alemanno, Meloni) se quedaron en el PDL. Por lo tanto, la división finiana parece más configurarse como una división de personas, con una situación de incertidumbre futura bajo el perfil organizativo.³³

Definitivamente a partir de 1994 se afirma una nueva clase política, proveniente de experiencias diversas pero que comparten el haberse formado en ambientes hostiles a la “república de partidos”. La aparición de esta élite en los últimos 20 años, ha hecho temer inicialmente que estos partidos quisieran subvertir el orden democrático,

preocupación particularmente fuerte por aquellas fuerzas políticas que se vivieron durante la Primera República. En realidad desde 1994 se afirma una “nueva república” de partidos que no ha subvertido el orden constitucional y que, en cambio, se ha beneficiado para hacer más fuerte la importancia de los partidos en la sociedad, repitiendo módulos ya presentes en los decenios precedentes.

BIBLIOGRAFÍA

- Biorcio, R. (1997), *La Padania Promessa*, Milano, Il Saggiatore.
- (2010) *La rivincita del Nord. La Lega dalla contestazione al governo*, Roma, Laterza.
- Bossi U. (1995), *Tutta la verità. Perché ho partecipato al governo Berlusconi. Perché l'ho fatto cadere. Dove voglio arrivare*, Milano, Spreling & Kupfer.
- Calia, P. (2009), *Gentilini, il sindaco-sceriffo*, Anordest.
- Chiarini, R. y Maruffi, M. (eds.) (2001), *La destra allo specchio. La cultura politica di Alleanza Nazionale*, Venezia, Marsilio.
- Chiarini, R. (2001) “L'identità illegittima”, en R. Chiarini, M. Maruffi *La destra allo specchio. La cultura politica di Alleanza Nazionale*, Venezia, Marsilio, p.19.
- Gibelli, A. (2010) *Berlusconi passato alla Storia*, Roma, Donzelli Editore.
- Golia, C. (1997) *Dentro Forza Italia. Organizzazione e militanza*, Venezia, Marsilio.
- Miglio, G. (1994) *Io, Bossi e la Lega. Diario Segreto di quattro anni sul Carroccio*, Milano, Arnoldo Mondadori.
- Montecalvo, O. (1994), *Clubs Forza Italia e movimento politico. Riflessioni sulla possibile dialettica tra opinionismo e partito*, Bari, G. Laterza Editore.
- Pagani, P. (2003), *Forza Italia Com'è nato il movimento che in 5 mesi ha cambiato la politica italiana*, Novara, Borolli Edizioni.
- Passalacqua, G. (2009), *Il Vento della Padania. Storia della Lega Nord 1984-2009*, Milano, Arnoldo Mondadori.
- Poli, E. (2001), *Forza Italia: strutture, leadership e radicamento territoriali*, Bologna, Il Mulino.
- Tarchi, M. (1997) *Dal Msi ad An: organizzazione e strategie*, Bologna, Il Mulino.
- Verzichelli, L. (2010) *Vivere di Politica: come (non) cambiano le carriere dei politici in Italia*, Bologna, Il Mulino.

► 33 En este sentido la división parece diferente de aquella de los casos de partidos que eran sujetos a divisiones cíclicas y reunificaciones, como por ejemplo entre socialistas y socialdemócratas en los años de la Primera República. Se aplazan de todos modos los desarrollos futuros para una valoración más completa y precisa del fenómeno y a una validación o refutación de la presente hipótesis.

ACTA REPUBLICANA

P O L Í T I C A Y S O C I E D A D